

**АППАРАТ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ОТРАДНОЕ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**31.10.2019 № 12-П**

**Об одобрении основных  
направлений бюджетной и налоговой  
политики муниципального  
округа Отрадное на 2020 год  
и плановый период 2021 и 2022 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном округе Отрадное, утвержденным решением Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 27.03.2018 № 12/8, пунктом 4 Порядка составления проекта бюджета муниципального округа Отрадное, утвержденным постановлением аппарата Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 26.06.2018 № 6-П:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Отрадное на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение).

2. Аппарату Совета депутатов муниципального округа Отрадное руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета муниципального округа Отрадное на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

3. Опубликовать настоящее постановление в бюллетене «Московский муниципальный вестник».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на главу муниципального округа Отрадное.

**Глава муниципального  
округа Отрадное**

**Л.А. Каземирова**

Приложение  
к постановлению аппарата  
Совета депутатов  
муниципального округа  
Отрадное  
31.10.2019 № 12-П

**Основные направления бюджетной и налоговой политики  
муниципального округа Отрадное на 2020 год  
и плановый период 2021 и 2022 годов**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Отрадное на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального округа Отрадное, решением Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 27.03.2018 № 12/8 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Отрадное».

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа Отрадное (далее бюджетная и налоговая политика) содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального округа Отрадное на предстоящий период в области доходов и расходов местного бюджета, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта местного бюджета на 2020 год.

При подготовке Основных направлений учитывались:

- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- Основные направления бюджетной политики города Москвы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

**2. Основные цели и задачи бюджетной политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики муниципального округа в области доходов и расходов бюджета, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере и являются основой для составления проекта бюджета муниципального округа Отрадное на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов, а также для повышения

качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Целями бюджетной политики муниципального округа Отрадное на 2020 год и среднесрочную перспективу, являются:

- обеспечение исполнения доходов бюджета;
- обеспечение исполнения расходных обязательств;
- эффективное расходование средств местного бюджета;
- обеспечение социальной направленности расходов бюджета;
- развитие межбюджетных отношений;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

Органу местного самоуправления, осуществляющему исполнительно-распорядительную деятельность - аппарату Совета депутатов муниципального округа Отрадное необходимо реализовать осуществление следующих задач:

повышение эффективности использования бюджетных средств, оптимизация расходов местного бюджета;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления;

повышение прозрачности и открытости финансов, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с утверждением и исполнением местного бюджета;

повышение эффективности процессов планирования и исполнения местного бюджета.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования муниципального округа Отрадное.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

### **3. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и первой половины 2019 года**

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета - это важнейший показатель, который характеризует уровень социально-экономического развития округа в целом. Доходная часть бюджета муниципального округа

Отрадное в 2018 году исполнена в сумме 27 345,9 тыс. руб., Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 27 345,9 тыс. руб., или 111 % уточненных плановых назначений, из них налоговые платежи составили 23 342,6 тыс. руб., неналоговые 4 003,3 тыс. руб. На долю налоговых и неналоговых доходов приходится 100 % всех поступлений в бюджет.

Доходы бюджета муниципального округа Отрадное за I полугодие 2019 года исполнены в сумме 14 467,5 тыс. руб. или 57% к утвержденным годовым назначениям.

Итоги реализации бюджетной политики.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2018 года и 1-го полугодия 2019 года стали: сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета; обеспечение доступности бюджетных данных посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте муниципального округа Отрадное.

В 2018 году при бюджетных назначениях 24 678,4 тыс. руб. исполнение расходной части бюджета составило 24 353,3 тыс. руб., или 99 %.

Исполнение за I полугодие 2019 года составило 8 609,4 тыс. руб. или 34%.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, Постановлением аппарата Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 27.05.2019 № 3-П утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального округа Отрадное. С целью общественного обсуждения, проект Правил был размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок, замечаний по проекту не поступило.

В муниципальном округе осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль. В рамках внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном округе Отрадное в 2019 году было проведено контрольное мероприятие по соблюдению требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; обоснования начальной (максимальной) цены контракта, применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта; соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта. По результатам контрольных мероприятий нарушений не выявлено. Сведения об отчете о проведенных мероприятиях размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

По результатам мониторинга соблюдения требований бюджетного законодательства, мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса во внутригородских муниципальных

образованиях в городе Москве, проведенного Департаментом финансов города Москвы, муниципальному округу Отрадное присвоена II степень качества, означающая «надлежащий уровень» организации бюджетного процесса.

#### **4. Основные направления налоговой политики**

Основным направлением налоговой политики является обеспечение исполнения доходной части бюджета муниципального округа Отрадное в соответствии с положениями проекта Закона города Москвы «О бюджете города Москвы на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Приоритеты налоговой политики должны быть направлены на обеспечение устойчивости консолидированного бюджета в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов бюджета муниципального округа Отрадное ориентирована на сохранение доходных источников бюджета с учетом консервативной оценки доходного потенциала, на сохранении финансовой стабильности и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации. Изменения федерального налогового законодательства, принятые в 2019 году, как и ранее, обусловлены необходимостью поддержания сбалансированности бюджетной системы в целях создания эффективной и стабильной налоговой системы и являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

Учитывая, что основными налоговыми источниками доходов бюджета муниципального округа Отрадное является налог на доходы физических лиц, необходимо проводить комплексные меры по увеличению налоговых поступлений, которыми могут являться:

- ежеквартальный мониторинг налоговых поступлений; осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

- межведомственное взаимодействие с налоговыми органами в части собираемости налогов по муниципальному округу Отрадное.

Реализация этих мер позволит обеспечить бюджетную устойчивость и исполнение расходных обязательств бюджета муниципального округа Отрадное.

#### **5. Доходы местного бюджета.**

Доходы местного бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах, сборах и иных обязательных платежах.

Источники формирования доходов местного бюджета и нормативы отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и сборов в

местный бюджет определяются законом города Москвы о бюджете города Москвы и не подлежат изменению в течение текущего финансового года.

Доходы местного бюджета муниципального округа Отрадное, формируются за счет:

5.1. налоговых доходов в части отчислений от налога на доходы физических лиц по установленным нормативам с доходов:

- источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

- полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации;

- полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

5.2. неналоговых доходов:

- **денежных взысканий (штрафов)**

- **невыясненных поступлений;**

- **безвозмездных поступлений**, в том числе добровольных пожертвований и межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных округов из бюджета города Москвы.

## **6. Расходы местного бюджета**

Бюджетная политика в части расходов бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального округа, исполняемыми органами местного самоуправления в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение расходных обязательств муниципального округа осуществляется за счет средств местного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и правовыми актами города Москвы.

Расходы местного бюджета осуществляются в формах, предусмотренных Бюджетным Кодексом РФ и Налоговым Кодексом РФ, согласно утвержденной сводной бюджетной росписи на очередной финансовый 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и функциональной классификации обеспечивает исполнение действующих и принимаемых в соответствии с приоритетами бюджетной политики муниципального округа Отрадное расходных обязательств.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета муниципального округа являются:

- определение четких приоритетов использования средств с учетом текущей экономической ситуации,

- применение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления,

- обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств муниципального округа,

Приоритетными направлениями бюджетных расходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

- финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

- финансовое обеспечение расходов по оплате, предусмотренных статьей 10 Закона города Москвы от 25 ноября 2009 года № 9 «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в городе Москве» социальных гарантий депутатов Совета депутатов муниципального округа Отрадное;

- организационно-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального округа Отрадное;

Планирование и расходование бюджетных ассигнований осуществляться с учетом следующих принципов:

- Обеспечения контроля финансовой деятельности;

- Оценки рациональности использования финансовых ресурсов, эффективности хозяйственной деятельности и выявление резервов ее повышения;

- Предупреждение нарушений в финансовой сфере, применение мер ответственности к нарушителям.

## **7. Совершенствование контроля за использованием бюджетных средств. Внешний аудит.**

Бюджетная и налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

Внутренний муниципальный контроль нацелен на соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения; соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулиющими бюджетные правоотношения, внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, включая расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального округа Отрадное; соблюдение внутренних стандартов и процедур составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета (обеспечение достоверности

бюджетной отчетности; оценку целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального округа Отрадное; подготовку и реализацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 36 Устава муниципального округа Отрадное, полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном округе Отрадное на основании, заключенного соглашения, переданы Контрольно-счетной палате Москвы.