

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ОТРАДНОЕ**

РЕШЕНИЕ

26.06.2024 № 39/1

**Об отклонении протеста
Бутырского межрайонного
прокурора города Москвы**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», рассмотрев протест Бутырского межрайонного прокурора города Москвы Карташова Н.А. от 20.06.2024 № 7-01-2024/Прдп403-24-20450037 на Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального округа Отрадное, утвержденный решением Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 26.11.2015 № 93/15, **Совет депутатов муниципального округа Отрадное решил:**

1. Протест Бутырского межрайонного прокурора города Москвы Карташова Н.А. от 20.06.2024 № 7-01-2024/Прдп403-24-20450037 на Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального округа Отрадное, утвержденный решением Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 26.11.2015 № 93/15, отклонить.

2. Копию настоящего решения направить Бутырскому межрайонному прокурору города Москвы Карташову Н.А. с правовым обоснованием согласно приложению к настоящему решению.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте муниципального округа Отрадное в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Отрадное Андросова В.М.

Глава муниципального округа Отрадное

В.М. Андросов

Приложение
к решению Совета депутатов
муниципального округа Отрадное
от 26.06.2024 № 39/1

Правовое обоснование
отклонения протеста Бутырского межрайонного прокурора города
Москвы Карташова Н.А. от 20.06.2024 № 7-01-2024/Прдп403-24-20450037
на Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных
правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов
местного самоуправления муниципального округа Отрадное,
утвержденный решением Совета депутатов муниципального округа
Отрадное от 26.11.2015 № 93/15

Бутырским межрайонным прокурором г. Москвы Карташовым Н.А. вынесен протест на Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального округа Отрадное, утвержденный решением Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 26.11.2015 № 93/15 (далее соответственно – Протест, Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно Протесту, Порядок проведения антикоррупционной экспертизы дает возможность проводить независимую антикоррупционную экспертизу любому физическому или юридическому лицу без учета требований части 1.1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ).

Рассматривая доводы прокуратуры о несоответствии Порядка проведения антикоррупционной экспертизы действующему федеральному законодательству, Совет депутатов муниципального округа Отрадное считает Протест необоснованным по следующим причинам.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Органы местного самоуправления не наделены полномочиями по ограничению круга лиц, которые вправе проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 172-ФЗ антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов

нормативных правовых актов) органами местного самоуправления проводится в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

На основании указанной нормы решением Совета депутатов муниципального округа Отрадное от 26.11.2015 № 93/15 принят Порядок проведения антикоррупционной экспертизы. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы содержит в том числе положения о процедурах рассмотрения и учета заключений по результатам проведения независимой экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – независимая экспертиза).

Статья 5 Федерального закона № 172-ФЗ наделяет институты гражданского общества и граждан Российской Федерации правом за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов, в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Соответствующее положение содержится в пункте 9 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы.

При этом порядок и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) (далее – эксперты) отнесены Федеральным законом № 172-ФЗ к исключительной компетенции Министерства юстиции Российской Федерации.

Приказом Минюста России от 29.03.2019 № 57 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных

законодательством Российской Федерации (далее – административный регламент).

Административный регламент определяет круг заявителей с учетом ограничений, установленных законом к кандидатам в эксперты, порядок получения государственной услуги, а также основания аннулирования аккредитации эксперта.

Органы местного самоуправления не относятся к субъектам, уполномоченным на оценку и проверку соответствия независимого эксперта требованиям, установленным частью 1.1 статьи 5 Закона № 172-ФЗ. При получении заключения независимой антикоррупционной экспертизы орган местного самоуправления осуществляет проверку наличия аккредитации эксперта в открытом реестре экспертов Минюста России.

Органы местного самоуправления не наделены полномочиями по проверке экспертов и кандидатов в эксперты соответствии требованиям части 1.1. статьи 5 Закона № 172-ФЗ.

Таким образом, дублирование в муниципальном акте положений федерального закона, содержащих обязательные требования к гражданам (организациям), при отсутствии делегированных на муниципальный уровень полномочий, является необоснованным и излишним.

Согласно пункту 2.3 Рекомендаций для подготовки муниципальных правовых актов, разработанных Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы с целью использования органами и должностными лицами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве, в муниципальных правовых актах необходимо избегать дублирования норм, содержащихся в федеральных законах и иных правовых актах Российской Федерации, законах и иных правовых актах города Москвы, а также в уставе муниципального образования, за исключением случаев, когда их воспроизведение обусловлено необходимостью упорядоченного изложения положений муниципальных правовых актов.

На основании вышеизложенного, правовые основания для удовлетворения Протеста отсутствуют.